



Análisis de trabajo legislativo Segundo período de Receso del Primer Año Legislativo LXV Legislatura Estatal

Introducción

Este documento es un resumen del trabajo realizado por las Diputadas y los Diputados de la LXV Legislatura de este H. Congreso del Estado durante el Segundo Receso del Primer Año Legislativo, comprendido del 31 de julio al 04 de noviembre de 2019, y se lleva a cabo con la finalidad de analizar la productividad legislativa en materia de Igualdad de Género y de Derechos Humanos.

Siendo que el Reglamento de los Servicios Administrativos del Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave en el artículo 31 Bis. Señala que uno de los ejes rectores la labor realizada por el Centro de Estudios para la Igualdad de Género y Derechos Humanos, es el de desarrollar, formular, coordinar y supervisar la información estadística que se desprende del trabajo legislativo histórico y actual, para que desde una perspectiva de los derechos humanos y de género, el CEIGyDH pueda orientar y acompañar de manera precisa y clara el trabajo legislativo de las Diputadas y los Diputados.

La Paridad Género que por primera vez vive el Congreso del Estado a través de la conformación de las diputadas y diputados que conforman la LXV Legislatura, debe significar una mejora en las condiciones de vida de las mujeres en la entidad, con una legislación que promueva y garantice la Igualdad de Género y el respeto pleno a los Derechos Humanos.

De tal forma, en este documento se clasifican las 28 Iniciativas presentadas en 10 sesiones, que de acuerdo con el Sumario del Segundo Período Ordinario de Sesiones fueron: 7 Iniciativas relativas a la Igualdad Género y 11 Iniciativas alusivas a los Derechos Humanos. Por lo anterior, con esta numerália se busca visibilizar la productividad legislativa efectuada durante este período, a partir de lo cual sea posible orientar la ruta a seguir en el plano legislativo.

Segundo Período de Receso

**Concentrado Iniciativas en Materia De Género Presentadas
Segundo Receso del Primer Año Constitucional
LXV Legislatura**

No.	Nombre	Presentada Por			Partido Político	Fecha De Publicación	Comisión (Es) Turnada	Estatus
		Nombre	H	M				
1	Con proyecto de Decreto que adiciona un párrafo al artículo 83 de la Ley de Salud del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	Dip. Brianda Kristel Hernández Topete		X	Grupo Legislativo Mixto "MC-PRD"	31 de julio 2019	Salud y asistencia, y Para la igualdad de género	En estudio
	<p>SINOPSIS: Propone que los procesos de capacitación y actualización del personal médico, administrativo y operativo del sector salud se realicen con perspectiva de género, a efecto de erradicar situaciones de violencia en las instituciones médicas.</p>							
2	Iniciativa con proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	Dip. Adriana Paola Linares Capitanachi		X	Grupo Legislativo de Morena	28 de agosto 2019	Justicia y puntos constitucionales y Para la igualdad de género	En estudio
	<p>SINOPSIS: Incluir el principio de paridad entre géneros para la designación y nombramiento de las personas titulares de dependencias y entidades de la administración pública estatal y municipal; de los titulares de los órganos del Poder Judicial y de los Organismos autónomos del Estado.</p>							

**Concentrado Iniciativas en Materia De Género Presentadas
Segundo Receso del Primer Año Constitucional
LXV Legislatura**

No.	Nombre	Presentada Por			Partido Político	Fecha De Publicación	Comisión (Es) Turnada	Estatus
		Nombre	H	M				
3	Iniciativa con proyecto de Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en materia de paridad de género	Diputados integrantes de la Junta de Coordinación Política	X	X	Varios partidos	28 de agosto 2019	Justicia y puntos constitucionales y Para la igualdad de género	En estudio
	<p>SINOPSIS: Propone homologar nuestro texto constitucional con la reciente reforma en materia de paridad de género a nivel federal.</p>							
4	Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones del Código Civil del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en materia de identidad de género auto percibida	Dip. Adriana Paola Linares Capitanachi		X	Grupo Legislativo de Morena	24 de octubre 2019	Justicia y puntos constitucionales	En estudio
	<p>SINOPSIS: Propone la regularización de un proceso administrativo ágil para la expedición de nuevas actas de nacimiento de identidad de género auto percibida. Por identidad de género se concibe la auto percepción, interna e individual del género, tal como cada persona se identifica, la cual puede corresponder o no con el sexto asignado en el acta primigenia.</p>							

**Concentrado Iniciativas en Materia De Género Presentadas
Segundo Receso del Primer Año Constitucional
LXV Legislatura**

No.	Nombre	Presentada Por			Partido Político	Fecha De Publicación	Comisión (Es) Turnada	Estatus
		Nombre	H	M				
5	Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	Dip. Adriana Paola Linares Capitanachi		X	Grupo Legislativo de Morena	24 de octubre 2019	Para la igualdad de género, y Procuración de justicia	En estudio
<p>SINOPSIS: Plantea que la Fiscalía General del Estado cuente con fiscales especializadas que atiendan de manera exclusiva los delitos de género y de violencia familiar cuando la víctima es niña o mujer.</p>								

**Concentrado Iniciativas en Materia de Derechos Humanos Presentadas
Segundo Receso de Sesiones Del Primer Año Constitucional
LXV Legislatura**

No.	Nombre	Tema	Presentada Por			Partido Político	Fecha De Publicación	Comisión (Es) Turnada	Estatus
			Nombre	H	M				
1	De Decreto que reforma diversas disposiciones del Código Civil en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	Derecho a la Identidad	Dip. Montserrat Ortega Ruiz		X	G. L. Partido Acción Nacional	31 de julio 2019	Justicia y puntos constitucionales	En estudio
	<p>SINOPSIS: Propone que ante el reconocimiento que se haga de una persona después del registro de su nacimiento, el Oficial del Registro Civil deberá formular una nueva acta de nacimiento y hacer las anotaciones referentes al reconocimiento en el acta primigenia para efectos registrales, y no solamente hacer entrega del acta de reconocimiento, como actualmente se prevé.</p>								
2	De Decreto que reforma el párrafo segundo del artículo 154 Bis del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave.	Derechos del Adulto Mayor	Dip. Jorge Moreno Salinas	X		G. L. PRI y PVEM	31 de julio 2019	Justicia y puntos constitucionales	Dictaminada y Aprobada 04 de noviembre 2019
	<p>SINOPSIS: Plantea establecer como agravante del delito de violencia familiar que la víctima sea persona mayor de 60 años, a fin de salvaguardar los derechos de este grupo conforme a los tratados internacionales de la materia.</p>								

**Concentrado Iniciativas en Materia de Derechos Humanos Presentadas
Segundo Receso de Sesiones Del Primer Año Constitucional
LXV Legislatura**

No.	Nombre	Tema	Presentada Por			Partido Político	Fecha De Publicación	Comisión (Es) Turnada	Estatus
			Nombre	H	M				
3	Con proyecto de Decreto por el que se reforman los artículos 760 y 760 Bis del Código Civil para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.	Derechos de la niñez	Dip. María Candelas Francisco Doce		X	Grupo Legislativo de Morena	31 de julio 2019	Justicia y puntos constitucionales	En estudio
	<p>SINOPSIS: Plantea aportar elementos para la simplificación administrativa en el Registro Civil, a través de que se permita la corrección de errores menores en el asentamiento de actas, sin ocasionar gastos excesivos, y sin que en todos los casos se tenga que acudir a la vía jurisdiccional</p>								
4	Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se adiciona el artículo 345 Bis al Código Civil para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.	Derechos de la niñez	Dip. Mónica Robles Barajas		X	Grupo Legislativo de Morena	28 de agosto 2019	Justicia y puntos constitucionales	En estudio
	<p>SINOPSIS: Plantea incorporar la figura de “custodia compartida”, como una forma de garantizar el vínculo afectivo tanto de la madre como del padre, para mejorar la vida y el desarrollo de los menores. Prevé, de manera específica, que mediante el convenio de divorcio respectivo, o cuando los progenitores lo soliciten durante la tramitación del juicio o después de dictada la sentencia, la custodia compartida podrá acordarse en periodo equivalentes de una semana, un mes, por semestre, o en aquellos periodos que determinen el padre o la madre de conformidad con sus posibilidades.</p>								

**Concentrado Iniciativas en Materia de Derechos Humanos Presentadas
Segundo Receso de Sesiones Del Primer Año Constitucional
LXV Legislatura**

No.	Nombre	Tema	Presentada Por			Partido Político	Fecha De Publicación	Comisión (Es) Turnada	Estatus
			Nombre	H	M				
5	Iniciativa de Decreto que adiciona un segundo párrafo al artículo 112 del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave	Derechos de la niñez	Dip. Juan Javier Gómez Cazarín	X		Grupo Legislativo de Morena	18 de septiembre 2019	Justicia y puntos constitucionales	En estudio
	SINOPSIS: Busca establecer de manera expresa la imprescriptibilidad del delito de pederastia.								
6	Iniciativa de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Tránsito y Seguridad Vial, y reforma la fracción I del artículo 44 de la Ley que regula las Construcciones Públicas y Privadas, ambos ordenamientos del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	Derecho de libre tránsito	Dip. Florencia Martínez Rivera		X	Grupo Legislativo Mixto "Del Lado Correcto de la Historia"	18 de septiembre 2019	Transporte, tránsito y vialidad	En estudio
	SINOPSIS: Propone que sea el 20% de la totalidad de los espacios de estacionamiento (y no el 10% como actualmente se prevé), tanto de establecimientos públicos como privados, los que se destinen de forma exclusiva para las personas con discapacidad, de la tercera edad y mujeres embarazadas.								

**Concentrado Iniciativas en Materia de Derechos Humanos Presentadas
Segundo Receso de Sesiones Del Primer Año Constitucional
LXV Legislatura**

No.	Nombre	Tema	Presentada Por			Partido Político	Fecha De Publicación	Comisión (Es) Turnada	Estatus
			Nombre	H	M				
7	Iniciativa con proyecto de Decreto que adiciona una fracción IX al artículo 73 de la Ley en materia de Desaparición de Personas; un último párrafo al artículo 230 del Código Hacendario Municipal; así como a diversas disposiciones de los Códigos Hacendarios para los municipios de Alvarado, Boca del Río, Coatepec, Coatzacoalcos, Córdoba, Cosoleacaque, Emiliano Zapata, Medellín, Minatitlán, Misantla, Orizaba, Papantla y Tierra Blanca, Veracruz y Xalapa, todos los ordenamientos del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	Derecho de las Víctimas	Diputados integrantes de la Comisión Especial para el Seguimiento a la Problemática de la Desaparición de Personas en el Estado de Veracruz	X	X	Varios Partidos	18 de septiembre 2019	Derechos humanos y atención a grupos vulnerables, Y hacienda municipal	Dictaminada y Aprobada 26 de septiembre 2019
<p>SINOPSIS: Propone que las víctimas indirectas del delito de desaparición forzada de personas sean exoneradas del pago del derecho por la prestación de los servicios de inhumaciones y refrendo de fosas, en razón del detrimento económico en el que se ven a la búsqueda de sus seres queridos.</p>									

**Concentrado Iniciativas en Materia de Derechos Humanos Presentadas
Segundo Receso de Sesiones Del Primer Año Constitucional
LXV Legislatura**

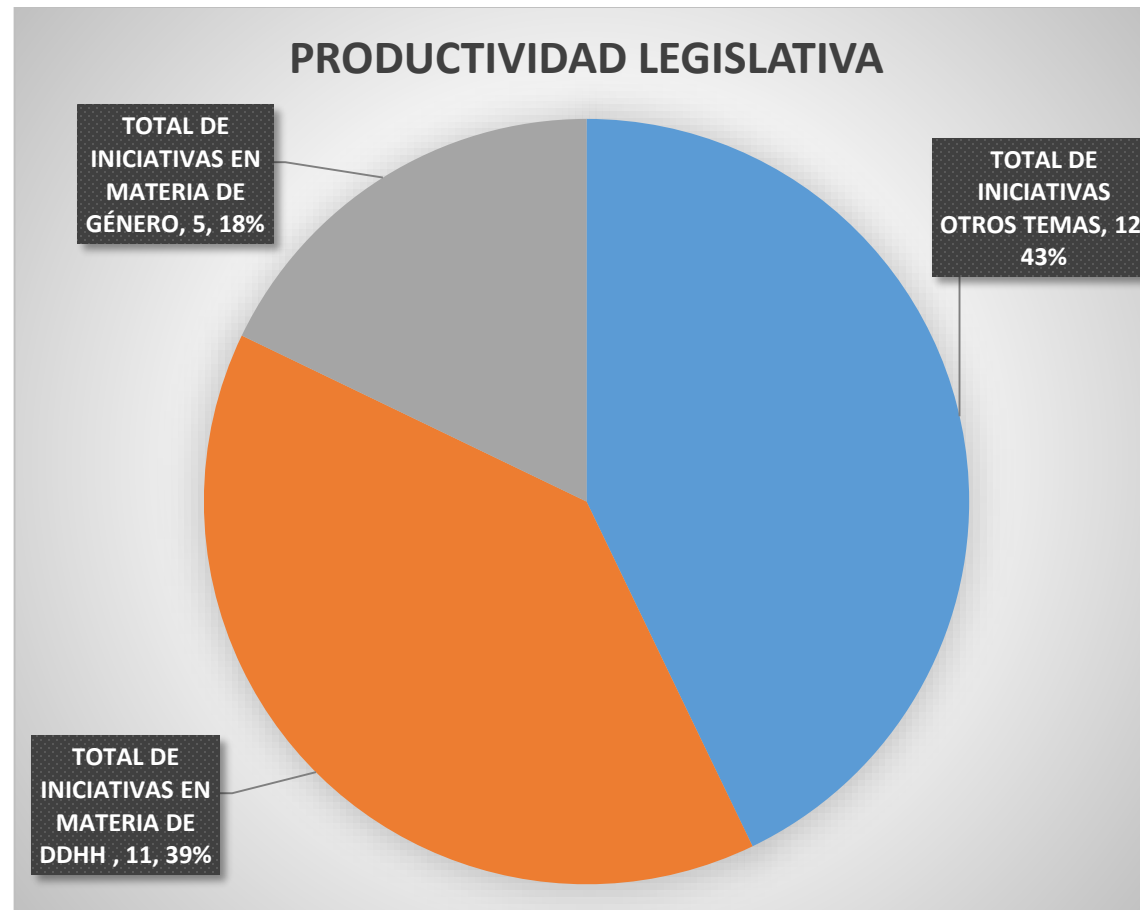
No.	Nombre	Tema	Presentada Por			Partido Político	Fecha De Publicación	Comisión (Es) Turnada	Estatus
			Nombre	H	M				
8	Iniciativa con proyecto de Decreto que adiciona los párrafos tercero y cuarto del artículo 157 del Código Civil para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y se adiciona un último párrafo al artículo 329 del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave	Derechos de la niñez	Dip. Rubén Ríos Uribe	X		Grupo Legislativo de Morena	24 de octubre 2019	Justicia y puntos constitucionales	En estudio
	<p>SINOPSIS: Plantea la imposición de sanciones penales a quien, sin causa justificada, se niegue a presentarse en las audiencias respectivas donde se dedica sobre la convivencia o custodia de los menores</p>								
9	Iniciativa de Decreto que reforma los artículos 2, fracción XI, y 4, párrafo primero, de la Ley para la Integración de las Personas con Discapacidad del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	Derechos de las personas con discapacidad	Dip. Jorge Moreno Salinas	X		Grupo Legislativo Mixto "PRI - PVEM"	24 de octubre 2019	Derechos humanos y atención a grupos vulnerables	En estudio
	<p>SINOPSIS: Plantea incluir a los trastornos de talla entre los motivos por los que no puede haber distinciones en el ejercicio de derechos humanos y, por otra parte, como una modalidad de discapacidad física.</p>								

**Concentrado Iniciativas en Materia de Derechos Humanos Presentadas
Segundo Receso de Sesiones Del Primer Año Constitucional
LXV Legislatura**

No.	Nombre	Tema	Presentada Por			Partido Político	Fecha De Publicación	Comisión (Es) Turnada	Estatus
			Nombre	H	M				
10	Iniciativa de Decreto por el que se declara el 24 de octubre como el Día Estatal Contra la Poliomielitis.	Derechos de las personas con discapacidad	Dip. Jorge Moreno Salinas	X		Grupo Legislativo Mixto "PRI - PVEM"	24 de octubre 2019	Salud y asistencia	En estudio
	<p>SINOPSIS: Propone que se declare un día para hacer visibles los problemas de la poliomielitis, así como para prevenir y atender de manera oportuna a los enfermos con dicho mal.</p>								
11	Iniciativa de Decreto que reforma y diversos artículos de la Ley Estatal de Protección Ambiental	Medio Ambiente	Dip. Margarita CorroMendoza		X	Grupo Legislativo de Morena	24 de octubre 2019	Medio ambiente, recursos naturales y cambio climático	En estudio
	<p>SINOPSIS: Plantea incorporar la regulación para prevenir y reducir la generación, comercialización y uso de residuos sólidos plásticos de un solo uso.</p>								

Estadísticas del trabajo legislativo

Tabla 1: Proporción general de iniciativas del período

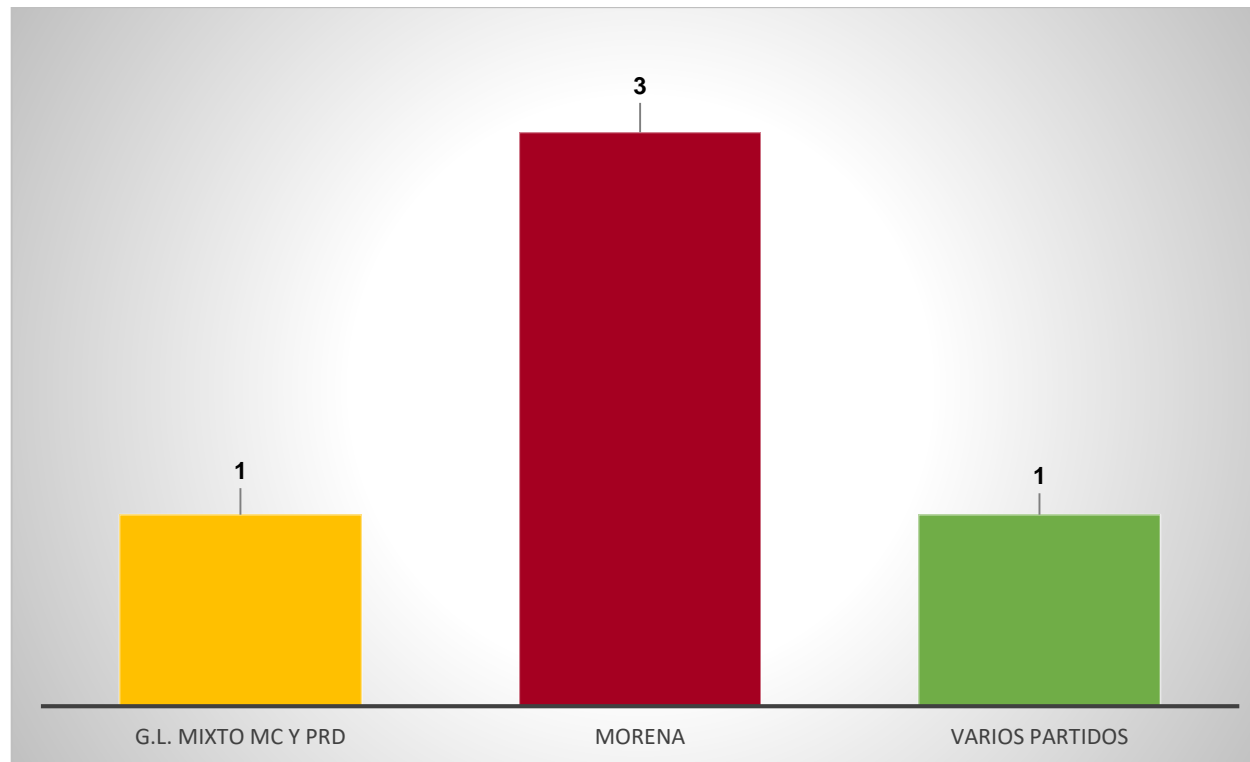


Fuente: CEIGyDH, 2019.

De las 28 Iniciativas totales presentadas durante este período, más de la mitad de ellas son de temas no relacionados ni con Igualdad de Género ni con Derechos Humanos, es decir, un 43% fueron de temas generales.

Al igual que como se presentó en los dos períodos anteriores, existe un mayor número de iniciativas relativas a los Derechos Humanos, que de Igualdad de Género.

Gráfica 2: Partidos con más Iniciativas de Igualdad de Género presentadas

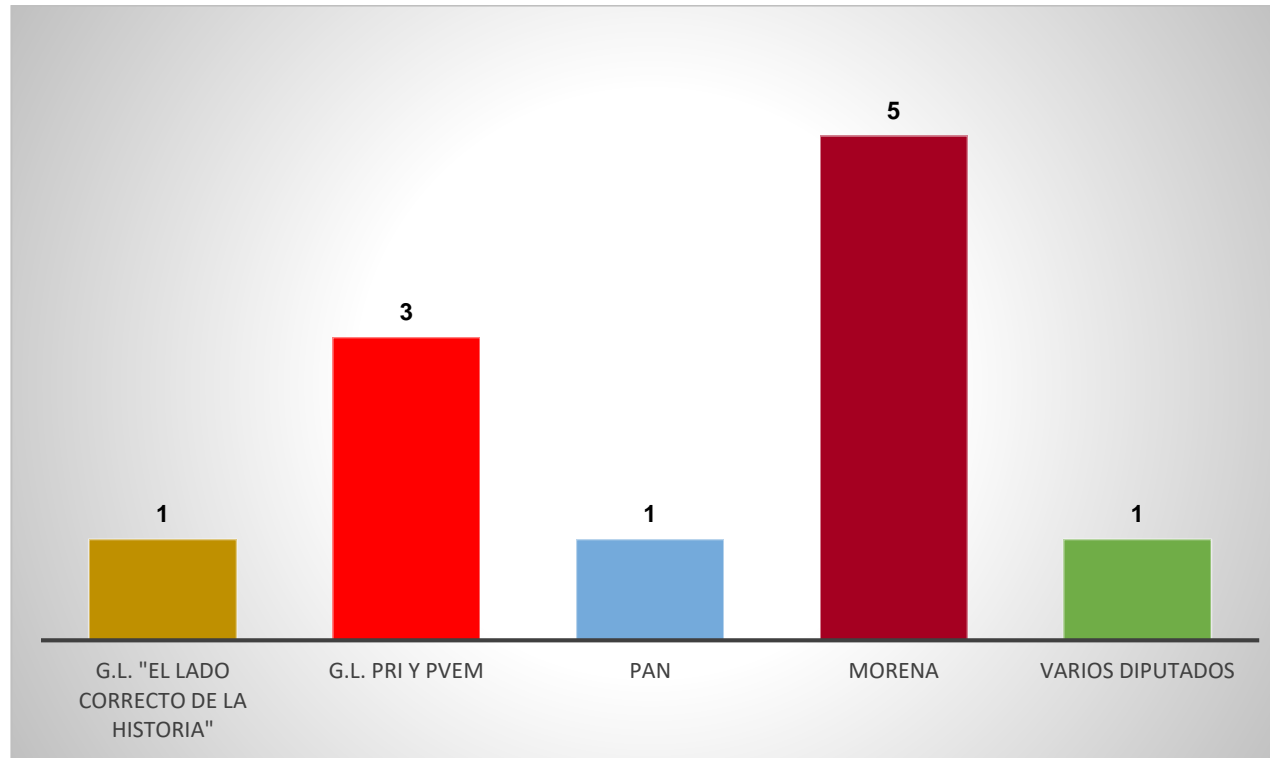


Fuente: CEIGyDH, 2019.

De las 5 iniciativas presentadas durante el período relativas a **la Igualdad de Género**, es posible observar que fue el Grupo Legislativo de MORENA el que presentó el mayor número de ellas.

Es importante destacar que este segundo periodo de receso ha sido el más bajo en productividad legislativa en materia de género.

Gráfica 3: Partidos con más Iniciativas de Derechos Humanos presentadas

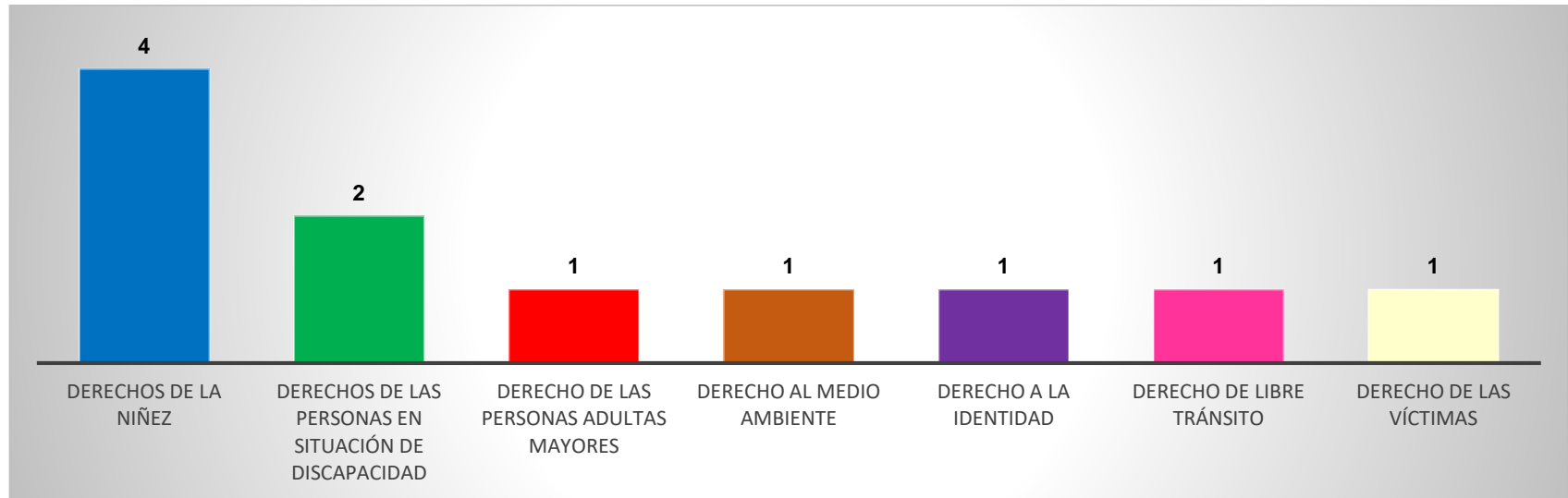


Fuente: CEIGyDH, 2019.

Respecto de las 11 Iniciativas presentadas relativas a Derechos Humanos, los partidos políticos que tuvieron una mayor participación son el Grupo Legislativo de MORENA, con 5 Iniciativas, y el Grupo Legislativo del PRI-PVEM, con 3 iniciativas.

Es necesario destacar que en el total del Primer Año Legislativo, el Grupo Legislativo de MORENA ha sido el que ha tenido mayor número de iniciativas en materia de Derechos Humanos, sin embargo, en general, en este rubro también existió una notable baja en la productividad por partido en este tema, siendo, al igual que en materia de género, el periodo más bajo en productividad legislativa.

Gráfica 4: Iniciativas presentadas en materia de Derechos Humanos por tema



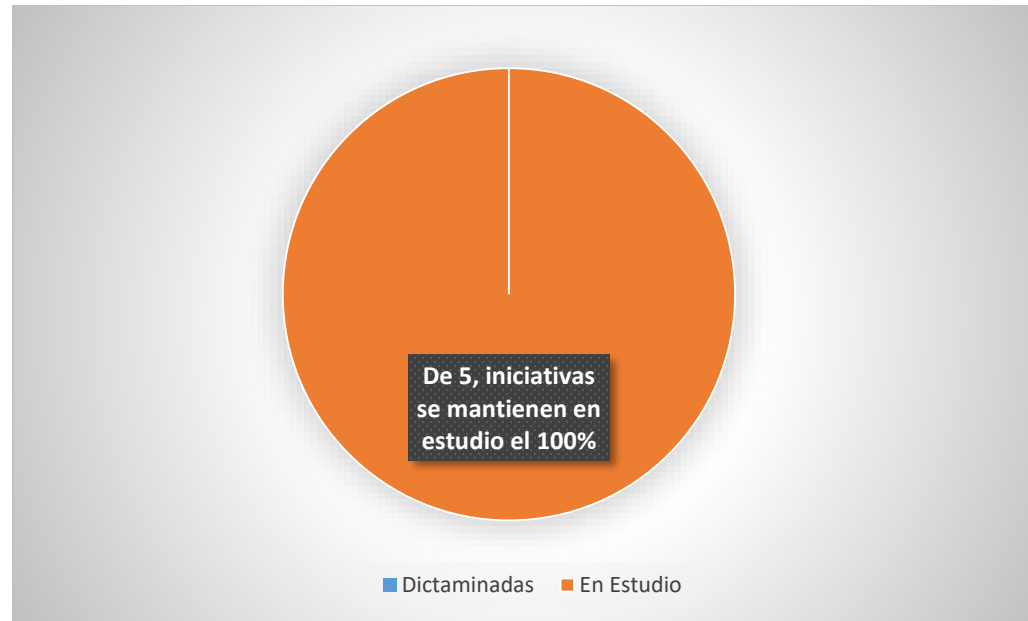
Fuente: CEIGyDH, 2019.

De la totalidad de los distintos **Derechos Humanos** existentes, con la gráfica anterior es posible observar que los derechos de la niñez son los que más se abordaron en las Iniciativas presentadas durante este período, seguido por los derechos de las personas en situación de discapacidad.

Derivado de lo anterior, es posible referir que del amplio espectro de Derechos Humanos que existen, el trabajo legislativo sigue teniendo una orientación marcada a solos algunos derechos como los de la niñez, de las personas adultas mayores, de las personas en situación de discapacidad, derecho a la educación y derecho al medio ambiente, dejando sin abordar, a través del trabajo legislativo que realizan las y los diputados, derechos tan importantes como son los Culturales y los Económicos, entre otros.

Iniciativas Aprobadas y Dictaminadas por tema y por Comisión

Gráfica 5.1 De igualdad de Género

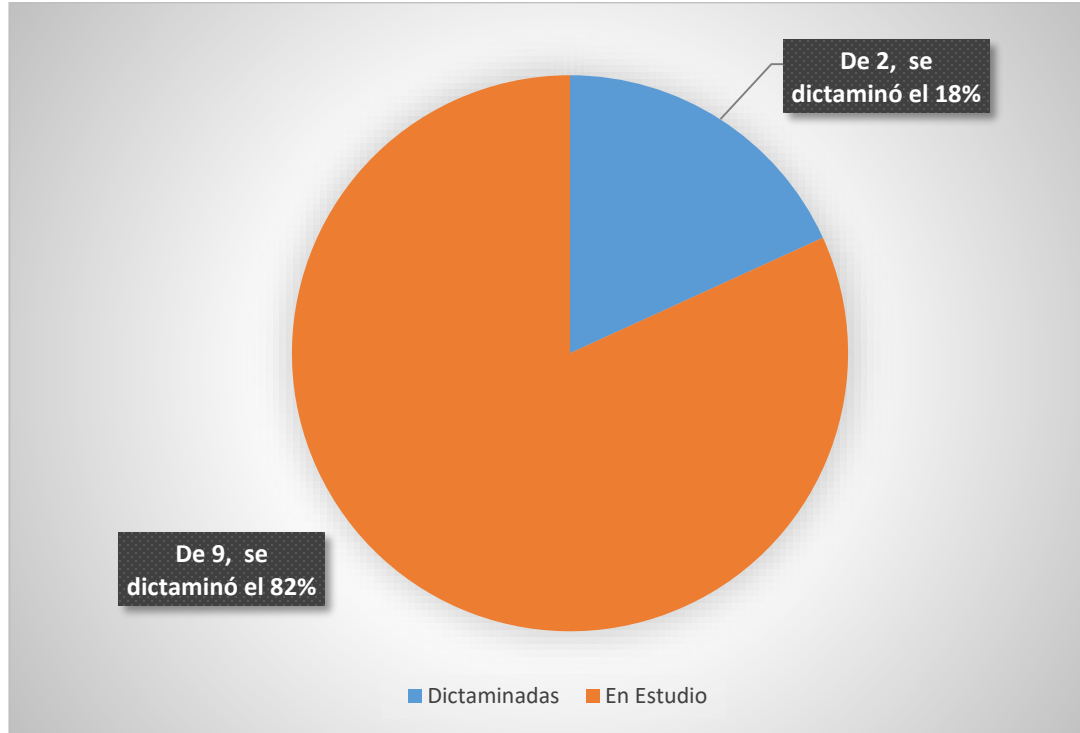


Fuente: CEIGyDH, 2019

Aun cuando el número de Iniciativas presentadas en materia de igualdad de Género en este Período no es muy elevado, no se ha dictaminado ni una sola de las iniciativas presentadas.

De las Iniciativas presentadas se encuentran para su estudio en tres Comisiones permanentes, que son: Comisión Permanente para la Igualdad de Género, la Comisión Permanente de Salud y Asistencia, y la Comisión Permanente de Justicia y Puntos Constitucionales .

Gráfica 5.2 De Derechos Humanos



Fuente: CEIGyDH, 2019.

Por lo que respecta a las iniciativas relativas a Derechos Humanos, la proporción de las que fueron Dictaminadas y aprobadas es del 18%, estando el 82% restante en estudio dentro de las diferentes Comisiones Permanentes a las que fueron turnadas.

De las 11 iniciativas presentadas, las Comisiones permanentes que las dictaminaron fueron: la Comisión Permanente de Justicia y Puntos Constitucionales y las Comisiones permanente Unidas de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables y de Hacienda Municipal; de las restantes 9 que están

En Estudio, 5 fueron turnadas a la Comisión Permanente de Justicia y Puntos Constitucionales, mientras que las 4 restantes se encuentran en las Comisiones Permanentes de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables, de Salud y Asistencia, de Transporte, Tránsito y Vialidad y de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Cambio Climático cada una.

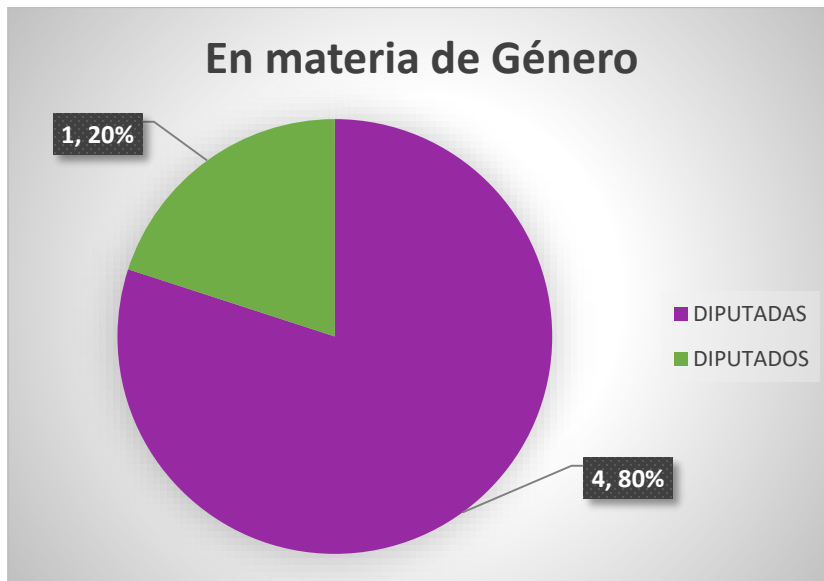
Tabla 1: Actividad legislativa relacionada con las Alertas de Violencia de Género

Concentrado trabajo legislativo	En materia de Derechos Humanos e Igualdad de Género	Impacta en Alertas de Violencia de Género por Agravio Comparado	Alerta de Violencia de Género por Femicidios
Iniciativas	11	0	0
Dictámenes con Proyecto de Acuerdo	4	0	3
Proyectos de Punto de Acuerdo	0	0	0
Anteproyectos de Punto de Acuerdo	4	0	1
Pronunciamientos	3	0	0

Fuente: CEIGyDH, 2019.

Si analizamos los distintos productos legislativos presentados durante este período en función de la relación que guardan con las Alertas de Violencia de Género que hay declaradas en la entidad, es posible notar la escasa e incluso nula vinculación entre el trabajo legislativo desarrollado y las acciones que estos mecanismos, por lo que se sugiere.

Gráficas 5: Iniciativas presentadas por sexo de quién la presentó



Fuente: CEIGyDH, 2019.



Fuente: CEIGyDH, 2019.

Estas dos gráficas nos permiten notar que la práctica legislativa evidencia un cierto sexismo en los temas relativos a la Igualdad de Género, porque de las 4 Iniciativas presentadas en el período, solo 1 fue formulada por un Diputado.

Esto no ocurre en la presentación de Iniciativas relativas a los Derechos Humanos, en donde hay una participación más equitativa entre las Diputadas y los Diputados.

Conclusiones

- ⇒ Durante este período fue considerablemente inferior el número de Iniciativas presentadas en materia de Igualdad de Género y de Derechos humanos, que en los Períodos anteriores.
- ⇒ El grupo legislativo de MORENA fue el que más iniciativas presentó, tanto en materia de Igualdad de Género, como de Derechos Humanos.
- ⇒ De las Comisiones encargadas de ambas materias, sus Presidentas son las que han presentado el mayor número de Iniciativas,
- ⇒ En materia de Igualdad de Género, el tema que sigue predominando en este Período, fue la paridad.
- ⇒ Es necesario que las diputadas y los diputados exploren otros temas dentro del tema de género y dentro de los Derechos Humanos para desarrollar un trabajo legislativo en la materia con amplitud de parámetros y de impacto en la ciudadanía veracruzana.
- ⇒ Existe un rezago en el número de Iniciativas Dictaminadas y aprobadas en ambas materias.
- ⇒ Es notoria la falta del lenguaje incluyente en la presentación de las iniciativas así como la presencia continua de sexismo en la presentación de Iniciativas sobre Igualdad de Género.
- ⇒ Es indispensable que se presenten productos legislativos relativos a la Alerta de Violencia de Género por Agravio Comparado, pues en los 4 Períodos del Primer Año Legislativo de la LXV Legislatura de este H. Congreso, no existe ninguna acción legislativa relativa a ello.
- ⇒ Para el segundo Año de Ejercicio Legislativo se espera que el abanico de temas relativos a Derechos Humanos se amplíe, luego de haber realizado el Seminario de Capacitación para Asesores y Asesoras Legislativos al que se sumaron integrantes de los equipos de la mayoría de los y las diputadas de todas las bancadas de la LXV Legislatura Estatal.